**关于陕西省新型农村社会养老保险的**

**落实情况以及其解决措施**

**——以渭南市大荔县为例**

**摘要**： 进入21世纪后，我国的经济得到快速发展，与此同时中国的人口老龄化也越来越来严重，老年抚养比不断的上升，农村养老负担在逐年的加重，继而农民的养老问题也越来越突出。“老有所养”则是许多人都希望出现的局面。中国的农村人口在中国总人口中占相当大的比例，研究中国农村社会养老保险制度在农村的推行无疑在学术上以及对制度本身的完善都有很大的意义。本文以真正解决广大农民养老问题为出发点，采用理论与实践相结合的方法，从不同角度对我国新型农村社会养老保险制度在大荔县的推行中出现的问题进行分析，从各方面提出对策建议，力求对陕西省新型农村社会养老保险的完善做出一定的贡献。

**关键词：**陕西省 农村新型养老保险政策 存在问题 解决对策

目录

[一、 调研背景 - 1 -](#_Toc462302280)

[1. 调研现状 - 1 -](#_Toc462302281)

[1.1. 调研地基本情况与新农保实施状况 - 1 -](#_Toc462302282)

[1.2. 新农保政策解读及普及状况 - 2 -](#_Toc462302283)

[1.3. 新农保政策解读 - 2 -](#_Toc462302284)

[1.4. 新老农保区别 - 3 -](#_Toc462302285)

[1.5. 财政补贴制度 - 4 -](#_Toc462302286)

[1.6. 社会保障方面的支出状况 - 4 -](#_Toc462302287)

[1.7. 公民参保意愿 - 4 -](#_Toc462302288)

[1.8. 参保的制约因素 - 5 -](#_Toc462302289)

[1.9. 对政府养老社会保障的认知与需求 - 5 -](#_Toc462302290)

[2. 调研原因 - 5 -](#_Toc462302291)

[3. 调研目的 - 6 -](#_Toc462302292)

[4. 调研时间 - 7 -](#_Toc462302293)

[5. 调研地点 - 7 -](#_Toc462302294)

[6. 调研对象 - 7 -](#_Toc462302295)

[6.1. 供给结构及经济来源特征（+参保能力） - 7 -](#_Toc462302296)

[6.2. 对政府养老的期望 - 8 -](#_Toc462302297)

[6.3. 对个人及家庭成员的安排愿望 - 8 -](#_Toc462302298)

[7. 调研方式 - 8 -](#_Toc462302299)

[8. 问卷发放情况 - 8 -](#_Toc462302300)

[二、 调研结果分析 - 8 -](#_Toc462302301)

[1. 对参保率和缴费档次的影响分析 - 8 -](#_Toc462302302)

[1.1. 年龄差异分析 - 8 -](#_Toc462302303)

[1.2. 文化程度差异分析 - 9 -](#_Toc462302304)

[1.3. 宣传方式分析 - 10 -](#_Toc462302305)

[1.4. 家庭收入和缴费档次分析 - 11 -](#_Toc462302306)

[1.5. 公民对现行新农保的了解程度 - 12 -](#_Toc462302307)

[2. 对新农保的认知度和满意度的影响分析 - 12 -](#_Toc462302308)

[2.1. 参保原因及没有参保的原因分析 - 12 -](#_Toc462302309)

[2.2. 参保户参保后担心的问题 - 14 -](#_Toc462302310)

[2.3. 出现问题的解决途径 - 14 -](#_Toc462302311)

[2.4. 对新农保的满意度分析 - 15 -](#_Toc462302312)

[三、 新农保政策中存在的问题 - 15 -](#_Toc462302313)

[1. 政策多变使农民观望情绪高 - 15 -](#_Toc462302314)

[2. 农民中参保额度普遍偏低 - 16 -](#_Toc462302315)

[3. 个人缴费率过高 - 17 -](#_Toc462302316)

[4. 现行的养老金收益率极低，通货膨胀率高 - 17 -](#_Toc462302317)

[5. 新农保制度的具体细节有待于进一步完善 - 18 -](#_Toc462302318)

[5.1. 发放不及时 - 18 -](#_Toc462302319)

[5.2. 子女出家农保账户转移存在困难 - 18 -](#_Toc462302320)

[5.3. 新农保采取和城镇居民相同的年龄有些不妥 - 19 -](#_Toc462302321)

[5.4. 有符合标准的老人领不到养老金 - 19 -](#_Toc462302322)

[5.5. 监管机构监管不严 - 19 -](#_Toc462302323)

[5.6. 农保账户继承第一人应为另一半 - 20 -](#_Toc462302324)

[6. 在宣传过程中做到了广度却忽略的深度 - 20 -](#_Toc462302325)

[7. 银行服务压力大 - 21 -](#_Toc462302326)

[8. 缺少检测养老金是否流失的新方式 - 21 -](#_Toc462302327)

[9. 各省市之间的新农保制度存在差别，宣传存在差异化限制 - 21 -](#_Toc462302328)

[10. 基层工作人员政策执行不当 - 22 -](#_Toc462302329)

[11. 社会办公成本预算有限 - 22 -](#_Toc462302330)

[四、 解决措施及建议 - 22 -](#_Toc462302331)

[1. 健全相关制度和法律法规，保持政策的稳定性 - 22 -](#_Toc462302332)

[2. 加大新农保的宣传力度，多渠道，灵活的宣传方式 - 23 -](#_Toc462302333)

[3. 提高农民的参保意识 - 24 -](#_Toc462302334)

[4. 改善政府的财政收入分配机制，加大财政补贴 - 24 -](#_Toc462302335)

[5. 建立有效的参保激励机制和调节机制 - 25 -](#_Toc462302336)

[6. 加大新农保基础设施的投入和人员配备 - 26 -](#_Toc462302337)

[7. 完善新型农村养老保险的投入机制 - 26 -](#_Toc462302338)

[8. 建立农村社会养老保险的赞助或捐赠基金 - 27 -](#_Toc462302339)

[9. 加大信息化投入，构建“一站式”服务系统 - 27 -](#_Toc462302340)

[10. 提高农民收入，保证可持续性发展 - 28 -](#_Toc462302341)

[11. 具体细化领取养老金的年龄。 - 28 -](#_Toc462302342)

[12. 在农村发展多方式养老模式 - 28 -](#_Toc462302343)

[附录一 调查问卷 - 29 -](#_Toc462302344)

[附录二 调查村的社会经济背景 - 31 -](#_Toc462302345)

[附录三 大荔县新型农村社会养老保险相关数据 - 33 -](#_Toc462302346)

[附录四 参考文献 - 34 -](#_Toc462302347)

**关于陕西省新型农村社会养老保险的落实情况以及其解决措施**

**——以渭南市大荔县为例**

消除贫困，改善民生，实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是我党的重要使命。2009年9月1日，国务院发布了《关于开展新型农村社会养老保险制度试点的指导意见》，按照“保基木、广覆盖、有弹性、可持续”的基本原则，我国开始着手建立农村新型社会养老保障制度。当年，在全国10%的县(市、区、旗)开始试点，然后在全国范围逐步扩大试点范围，到2012年末基本实现全国农村适龄居民的全覆盖。同时，我国作为一个人口最多的发展中国家，要建立全社会养老保险体系，真正实现个体人民“老有所养”目标，还是任务艰巨、道路漫长。

# 调研背景

## 调研现状

### 调研地基本情况与新农保实施状况

我们选择在渭南大荔进行为期15天的支教调研活动，渭南大荔县地处黄河之滨、华山脚下，素有“三秦通衢”、“三辅重镇”之称，县域面积1800平方公里，人口75万。荣获“国家卫生城市”、“全国优质果品基地重点县”、“中国枣乡”等称号。这里绿色生态，景致独特。

这里历史悠久、文化灿烂。同朝皮影、大荔面花和朝邑剪纸就出自这里，史称“同州三绝”。当然更少不了物产美食。大荔特产黄花菜、西瓜、红枣、花生被形象的誉为“1008”；冬枣荣获国家地理标志保护产品。大荔十三花水席媲美满汉全席；水磨丝纤细如丝，以刀工称奇；带把肘子肥而不腻，瘦而不柴，被《中国菜谱》列为秦菜第一。经过近些年国家对西北的大力发展，现在的大荔交通发达，食宿便利。韦罗高速、大西高铁、108国道、202省道、沿黄旅游专线穿境而过，每天途经的高铁有25列，向西安方向始发高铁3列，大荔已经融入了西安半小时经济圈。

我们秉承着支教大荔、调研大荔、服务大荔初心，为了更好的响应省团委及校团委的号召，同时让学生们能充分利用所学知识来解决社会问题。本次调研所选课题“新型农村社会养老保险的落实情况”围绕中共十八大最新政策，聚焦三农，了解民生。队员们在大荔县，冯村，段家乡，雷寨村等几个村子通过发放问卷以及访谈的方式对新农保的落实情况进行了解。我国国务院于2009年印发《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》，其明确提出，2009年试点范围覆盖为全国10%，通过走访得知渭南市大荔县在2011年开始新农保的全面试点普及工作，经过了这几年的实践，推广。截止到2015年底，仅渭南大荔的参保人数就高达427890人。成绩显赫，深受百姓好评。

### 新农保政策解读及普及状况

建立新农保制度是深入贯彻落实科学发展观、加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系的重大决策,是应对国际金融危机、扩大国内消费需求的重大举措,是逐步缩小城乡差距、改变城乡二元结构、推进基本公共服务均等化的重要基础性工程,是实现广大农村居民老有所养，促进家庭和谐，增加农民收入的重大惠民政策。新型农村社会养老保险之所以被称为新农保，是相对于以前各地开展的农村养老保险而言。过去的老农保主要是农民自己缴费，实际上是自我储蓄的模式，而新农保最大的特点是采取个人缴费、集体补助和政府补贴相结合的模式，有三个筹资渠道。它是继取消农业税、农业直补、新型农村合作医疗等一系列惠农政策之后的又一项重大的惠农政策。

陕西省渭南市大荔县从2011年开始全面实施以来，参保人数逐年提升，参保范围也已经全面覆盖，但可能是由于集体收费，村民们对于“新型农村社会养老保险”这个名称并不是很熟悉，但一说到“老人钱”大家就都理解了，从这一方面也反映出国家政府的宣传普及程度还有一定的提升空间。

### 新农保政策解读

#### 什么是新型农村社会养老保险？

新型农村社会养老保险之所以被称为新农保，是相对于以前各地开展的农村 养老保险而言。过去的老农保主要是农民自己缴费，实际上是自我储蓄的模式， 而新农保最大的特点是采取个人缴费、集体补助和政府补贴相结合的模式，有三 个筹资渠道。它是继取消农业税、农业直补、新型农村合作医疗等一系列惠农政 策之后的又一项重大的惠农政策。

#### 建立新型农村社会养老保险制度的意义是什么？

建立新型农村社会养老保险制度，是加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系 的重要组成部分，对确保农村居民基本生活，实现农民基本权利，推动农村减贫 和逐步缩小城乡差距，维护农村社会稳定意义重大，推动社会和谐，同时对改善 心理预期，促进消费，拉动内需也具有重要意义。

#### 参加新农保的的范围和对象是什么？

年满 16 周岁、不是在校学生、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民均 可参加新型农村社会养老保险。年满 60 周岁、符合相关条件的参保农民可领取 基本养老金。

#### 原老农保制度与新农保制度如何衔接？

新农保制度实施时，对已参加了老农保、年满 60 周岁且已领取老农保养老 金的参保人，可同时享受新农保基础养老金。对已参加老农保、未满 60 周岁且 没有领取老农保养老金的参保人，应将老农保个人账户资金并入新农保个人账户， 按新农保的缴费标准继续缴费，待符合规定条件时享受新农保待遇。

#### 新农保落实情况如何？

李克强总理在2016年政府工作报告中提到，现今的社保覆盖率还有缺口，但已达到80%。据全国老龄委预测，等进入到2050年，中国的老龄化问题将显得尤为突出，届时老年人人口将超过4亿人，中国国家统计局也发布过相关数据称，60岁以上老年人占中国人口的比例在2000年首次突破10%，并在2009年达到了12.5%。截止到2008年，在中国的33个省市区（包括香港，澳门，不包括台湾）中，除西藏（9.68%）、青海（9.85%）、和宁夏（9.47%）之外，其余30个地区的老年人口均超过10%。另据北京大学国家发展研究院在2013年6月发表的《中国健康与养老追踪调查》显示，全国约有22.9%的老年人消费水平位于贫困线以下，农村老人的消费水平更低。2009年9月，国务院开始了新型农村社会养老保险的试点工作。从此中国农村社会养老保险体制进入新的发展阶段，通过这几年的试点工作，据人社部公布的，截止到2013年底，已有4.98亿人参加了新农保。新农保的参保范围很广，凡是年满 16 周岁、不是在校学生、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民均可参加新型农村社会养老保险。年满 60 周岁、符合相关条件的参保农民可领取基本养老金。

### 新老农保区别

新农保制度的创新主要体现在：一是实行基础养老金和个人账户养老金相结合的养老待遇计发办法，国家财政金额支付最低标准基础养老金；二是实行个人缴费、 集体补助、政府补贴相结合的筹资办法，地方财政对农民缴费实行补贴。新农保 制度的这两个显著特点，强调了国家对农民老有所养承担的责任，明确了政府资 金投入的原则要求，这是与老农保制度仅依靠农民自我储蓄积累的最大区别。

### 财政补贴制度

农村居民参保缴费时，地方财政为参保人给予定额补贴。补贴标准为：缴费 100 元补贴 30 元；缴费 200 元补贴 30 元；缴费 300 元补贴 40 元；缴费 400 元 补贴 45 元；缴费 500 元补贴 60 元。缴费600元补贴65元；缴费700元补贴70元；缴费800元补贴75元；缴费900元补贴80元；缴费1000元补贴100元；缴费1500元补贴150元；缴费2000元补贴200元。所需资金，省级财政补助 60%，试点县（市、 区）财政补助 40%。对农村重度残疾人等缴费困难群体，由试点县（市、区）政 府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

### 社会保障方面的支出状况

财政为社会保障支出，可以增加社会成员的收入，促进消费和投资，从而促进经济的发展；财政为社会保障支出，有利于社会保障发挥劳动力再生产的保护器作用，促进劳动力资源发挥更好的效果，从而促进经济的发展。2012年两会期间，两会代表在会议上提出，若是以现行口径测量，那么到2013、2020以及2049年，财政社会保障支出占政府财政支出的比重应当分别达到15%、20%和30%。但根据近年的政府工作报告中我们可以看出，中国各级财政对于社会保障支出，占财政支出的比例在10%左右。而同为发展中国家的巴西，这一比例达到了30%多，在德国、瑞典等欧洲国家，这一比例则超过了40%。一方面是政府投入不足，一方面则是民众的社保负担过重。中国社保缴费率为全球最高，约为“金砖四国”其他三国平均水平的2倍，是北欧五国的3倍，是东亚邻国和邻近地区(中国香港和中国台湾)的4.6倍。但总的来说，我国的社会保障制度的确在不断的发展和进步，但其中存在的问题也是不容小觑的。但是社会保障制度的建设是一个长期不懈的过程，改革不是一朝一夕能够完成的。只有建立了完善的社会保障制度体系，才能真正建立社会主义和谐社会，才能真正意义的解决好社会保障制度的建立的问题，才能真正的为我国的社会保障事业完善的发展，为我国建设有中国特色社会主义的社会保障保障体系发挥应有的作用。

### 公民参保意愿

农村社会保障制度的正常运行必须依靠充足的资金投入。同时，建立稳健的农村社会保障资金供应体制也是农村社会保障制度本身的重要组成部分。我国农村社会保障资金的筹集坚持以“个人缴纳为主，集体补助为辅，国家给予政策扶持”的原则。由于农村生产力水平较低，农村贫困人口较多，依靠农民个人缴纳为主的原则在实践中难以奏效，农村社会保障资金的筹集还有赖于政府。在调研中不少家庭都是因为家中有60岁以上老人要领钱，所以子女绑定的缴费，而家中无老人的家庭会选择不缴费，因为他们觉得现在缴费太早。等领的时候钱太少，不划算。

### 参保的制约因素

* 1. 宣传不到位，对于新农保部分村民不知道是什么，对于新农保政策的不解而大多数农民不会去冒险投资，从而制约参保状况。
  2. 外出工作人员公司方提供保险，没有参加新农保。
  3. 其他保险优惠政策较好，农民选择了其他保险。
  4. 部门村民生活拮据，收入单一，每天都在为生计发愁，新农保成为一项奢侈服务。
  5. 新农保缴费涉及的年龄范围广，部分村民虽符合标准但仍觉得年龄太小，之后会考虑。
  6. 养老金发放太少，持续缴费15年，时间久，缴费期间不能保证都在家，所以选择不参保。
  7. 新农保账户转移繁琐，没有和户口同时转移，加大了农民的负担，抑制继续参保欲望。

### 对政府养老社会保障的认知与需求

对于新型农村社会养老保险，农民的认知程度普遍较高，对于自己的养老，国家对于农民的惠民政策普遍较为关心。在途径上，制度性途径在村民认知社会养老保险方面发挥了较大的作用，靠着政策宣传，绝大多数村民认为政府的宣传工作很到位，觉得这是国家的好政策，自己对社会养老保险已经有所了解，但仍有部分村民希望以后的养老金可以有所提升，成为真正为民的政策。

## 调研原因

有一种生活，你没有体验过，就不知道其中的艰辛；有一种艰辛，你没有经历过，就不知道其中的快乐；有一种快乐，你没有品味过，就不知道其中的纯粹。这种生活就是志愿者的生活、这种艰辛就是志愿付出的艰辛，这种纯粹就是志愿者服务的纯粹。飘扬的旗帜是前行的方向，更是行动的力量。为了进一步深入贯彻落实党的十八大精神，学习和践行科学发展观，响应“两学一做”精神，同时发挥大学生在社会主义新农村建设的重要作用，为构建社会主义和谐社会能贡献自己的一份力量。我们参加了学校的以“青春建功十三五·携手共筑中国梦”为主题的2016暑期“三下乡”社会实践活动.

中国是拥有14亿人口的大国，其中农民占了9亿。农民，农业一直是我国发展的重中之重。在前不久结束的2016年政府工作报告中，李克强总理提出，实施脱贫攻坚工程。他表示，要持续增进民生福祉，使全体人民共享发展成果。坚持以人民为中心的发展思想，努力补齐基本民生保障的短板，朝着共同富裕方向稳步前进。坚决打赢脱贫攻坚战，我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。建立国家基本公共服务项目清单。建立健全更加公平更可持续的社会保障制度。今年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务，其中易地搬迁脱贫200万人以上，继续推进贫困农户危房改造。中央财政扶贫资金增长43.4%。在贫困县推进涉农资金整合。坚持精准扶贫脱贫，因人因地施策。大力培育特色产业，支持就业创业。解决好通路、通水、通电、通网络等问题，增强集中连片特困地区发展能力。国家各项惠民政策和民生项目，要向贫困地区倾斜。深入开展定点扶贫、东西协作扶贫，支持社会力量参与脱贫攻坚。扶贫脱贫是硬任务，各级政府已经立下军令状，必须按时保质保量完成。

2009年国家出台的新农保政策在陕西进行了试点工作，获得了广大农民的一致好评，大荔县的新型农村社会养老保险于2011年正式开始实施。妥善解决农村的养老问题，不仅是社会公平公正的要求，也是维护社会安定，促进经济发展的必然要求，必须引起全社会的关注和重视。因此，我调研团组织这次关于新农保落实情况以及普及范围的调研活动。

## 调研目的

为了促进大家深入学习“习近平总书记系列重要讲话精神”充分发扬志愿精神，关注农民生活，关注农村建设，为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”贡献自己的力量。本次调研活动不仅延续了去年“新型农村养老保险政策落实情况”的调研主题，而且增加了“一带一路沿线非物质文化遗产的传承与保护情况”的主题。按照社会主义核心价值观的要求，本次活动注重队员能力的培养，新一代五好青年不仅要有一颗爱心，更要有将奉献爱心落到实处的能力。青春三下乡，我们在路上。在调研的路上，去听，去观察，去发现。努力做到不忘初心，砥砺前行，支教大荔，调研大荔，服务大荔。

通过这次“三下乡”活动，锻炼个人能力，实现自我的价值，增强社会责任感和集体荣誉感，改造自我的人生观、价值观，积累个人的工作经验，这些将是我们今后人生道路上一笔珍贵的财富。社会之于我们，社会之于每一个大学生是一所更能锻炼人的综合性大学，只有了解社会，服务社会，投身到社会实践中去，才能发现我们自身的不足，为今后走出校门，踏进社会创造良好的条件；才能使我们学有所用，在实践中成才，在服务中成长，并有效的为社会服务，体现大学生自身的价值。同时把西外大莘莘学子的风采，尤其是把学生的特质展现给更多更远更广大的人们。

## 调研时间

2016.7.15～2016.7.30

## 调研地点

陕西省渭南市大荔县

## 调研对象

冯村镇及周边村子年满16周岁以上人群.

周边村子很多只剩下了留守老人和儿童，年轻人多数选择外出打工，这里的村民大多会种果树，核桃，因为近两年天灾，收成并不好。他们主要的经济来源是种植果树、核桃、玉米、以及农忙时卖苦力打工。而年轻人大多去城里长期打工，只有农忙时会回来帮忙。

### 供给结构及经济来源特征（+参保能力）

1996年和2006年全国两次农业普查结果揭示了我国农村劳动力供给的结构特点和数量变化:

农村劳动力供给数量变化处于"倒U"型波动态势,波动幅度大;农村劳动力结构变化显著。供给能力明显不足,供给主体以中青年为主,女性成为农村劳动力供给的主力军,劳动年龄成为农村劳动力供给的重要组成部分。对农村劳动力供给影响因素的分析表明,我国农村劳动力供给属于总量过剩型,自然赋予对农村劳动力供给本土吸收能力强,地区经济发展水平对农村劳动力供给影响并不显著;从农村劳动力供给的动机来看,家庭收入与消费因素是农村劳动力供给的主要因素。

在大荔县，多熟年轻人选择去市里打工，也有不少人选择创业或者做个体商，仅有少数学历较低的人留在村里务农，通过分析调研问卷得出，创业和个体商户的参保标准较高，每年缴费1000元，而务农的仅缴费100元的档次。

### 对政府养老的期望

这次在大荔县的调研时间尽管并不长，深入农村基层后，在感受到村民们的淳朴、善良的同时，我们也目睹了一些家境很困难，我们想帮却帮不上忙的家庭。虽然只是通过与当地村民短暂的接触，但我们还是被村民们的热情所感染。在聊到对国家的这项养老惠民政策有什么意见或者建议时，大家总会异口同声，国家政策好着呢，没有什么意见。但通过深入聊天后我们发现，有一部份村民还是希望政府可以将养老金的数额提升一点，毕竟在这个物价越来越高的时代，养老金的作用对于一些家庭并不是很大。同时，更有村民提出希望政府可以在新农合这方面做更多的惠民调整，比如报销的比例提升一点。总的来说，农民对政策的实施是满意的。

### 对个人及家庭成员的安排愿望

当队员们和村民们提到以后的养老问题时，有的人说儿女养老，有的人说自己有退休金，不愁。但也有儿女常年在外打工不在老人身边的案例，这些老人说通过自家种的地和国家的养老金的支持，基本上可以解决养老问题。

## 调研方式

队员们通过走访和发放调研问卷的方式，去听，去了解，去记录。

## 问卷发放情况

本次调研工作历时15天，期间走访了冯村，雷寨村，段家乡，三合村，贺家洼村，仁庄村，平王村等村子，其中，新农保调研问卷发放500份，有效回收500份。

# 调研结果分析

本次调研活动于陕西省渭南市大荔县进行，共发放500份调查问卷且均为有效问卷。

## 对参保率和缴费档次的影响分析

### 年龄差异分析

根据调查数据，我们将调查对象分为如下4个年龄段进行统计分析：16~29岁、30~44岁、45~59岁、60岁及以上。

表格 1大荔县不同年龄段与参保率

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 年龄段 | 参加新农保  （人数） | 未参加新农保  （人数） | 共计  （人数） | 参保率  （百分百） |
| 16~29岁 | 36 | 24 | 60 | 60% |
| 30~44岁 | 86 | 16 | 102 | 84.31% |
| 45~59岁 | 153 | 16 | 169 | 90.53% |
| 60岁及以上 | 155 | 14 | 169 | 91.72% |
| 共计 | 430 | 70 | 500 | 86% |

由以上数据分析可得出年龄的差异对参保率的高低具有很大影响

（1）60岁及以上老人参保率最高。根据新农保政策实施规定，年满60岁及以上的老人可每月直接享受政府补贴领取养老金，给老人在日常生活中带来了很大的帮助。作为新农保政策的直接受益人，能够减轻子女经济压力而且手续交由子女操办，使得60岁及以上的老人参保率最高。

（2）30~59岁中年人参保率较高。88.19%的村民对国家惠农政策持积极响应态度。中年人对新农保政策的关注较为密切，一方面应新农保政策要求家中60岁及以上老人领取政府补贴需要其子女参保，另一方面出于自身考虑需要养老保险对晚年生活的扶持与帮助。此外，多数村民为响应国家的号召、对政策的支持，积极参保。因此，此年龄段的人群参保热情最高。

（3）16~29岁青年人参保较低。其中部分人群仍在学校进行学习或有工作的年轻人所参加的职工养老保险与新农保有重合之处，所以择其一参加没有选择新农保。同时符合参保的青年人群对新农保政策不太了解，对其持观望态度或等年龄大一些再参保，所以16~29岁的青年人群参保率不太高。

### 文化程度差异分析

表格 2文化程度与参保率

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 文化程度 | 参保人数（人） | 未参保人数（人） | 共计（人） | 参保率（百分比） |
| 小学及以下 | 174 | 12 | 186 | 93.55% |
| 初中毕业 | 160 | 15 | 175 | 91.43% |
| 高中毕业 | 79 | 15 | 94 | 81.04% |
| 大专及以上 | 17 | 28 | 45 | 37.78% |
| 共计 | 430 | 70 | 500 | 86% |

由以上数据分析可得：

文化程度高低对参保率的高低有影响，文化程度越高，参保率随之降低，尤其体现在大专及以上学历中，参保率最低。

在调查过程中，小学及初中学历人群的参保率最高。这部分学历人群多为在家务农的中年人，受学历限制对新奇事物的认知有局限。对当今社会出现的各种商业保险不信任甚至存在偏见，相对他们更信任国家的惠农政策，因此这部分人群参保率最高。

高中学历人群参保率相对来说有所降低。这部分人群学历相对较高，既能够接受部分新奇事物同时受农村环境影响对商业保险持怀疑态度。这一部分人群既对新农保政策有所了解又会考虑其他商业保险，因此参保有所减少。

大专及以上人群参保率最低。这一部分人群学历最高也比较年轻，对新事物的学习理解能力更强，对各类保险、理财的接收渠道更多，对事物作出的判断会更加理性。并且与养老问题相比，他们更倾向理财。相对于不太了解的政府惠农政策，更倾向于选择职工保险或商业保险，因此在这部分人群中参保率最低。

### 宣传方式分析

宣传越深入，村民则会对政策更加了解同时信任感也随之加强，村民缴费档次也会随之提高。

表格 3缴费档次与了解程度

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 缴费档次了解程度 | 非常了解 | 比较了解 | 了解较少 | 不了解 | 没法估量 | 小计 |
| 100 | 6 | 86 | 196 | 117 | 2 | 407 |
| 200 | 2 | 1 | 2 | 0 | 0 | 5 |
| 300 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 500 | 2 | 4 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| 其他 | 2 | 4 | 2 | 0 | 0 | 8 |

数据分析

目前村民对于新农保的理解基本上只停留在交钱领钱这一层面，对政策并不了解甚至不知道每月会有政府补贴以及集体补助，能够参加新农保基本上都是出于对国家和党的信任，而不是因为知道新农保对于自己养老有什么帮助，会怎样帮助到自己，村民对于新农保不够了解，也衍生出一系列问题，如缴费档次低等。所以政府需要加大对于新农保制度的宣传力度，让村民对于这个制度有一个基本的了解，从而提升村民的缴费档次。

### 家庭收入和缴费档次分析

### 表格 4收入水平与参保率

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 收入水平参保状况 | 参加新农保 | 未参加新农保 | 小计 | 参保率 |
| 1万元及以下 | 118 | 15 | 133 | 88.72% |
| 1万元-3万元 | 167 | 21 | 188 | 88.83% |
| 3万元-6万元 | 88 | 19 | 107 | 82.24% |
| 6万元以上 | 57 | 15 | 72 | 79.17% |

表格 5缴费档次与收入水平

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 缴费档次收入水平 | 1万元及以下 | 1-3万元 | 3-6万元 | 6万元以上 | 小计 |
| 100 | 118 | 160 | 80 | 49 | 407 |
| 200 | 0 | 1 | 1 | 3 | 5 |
| 300 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 500 | 0 | 3 | 3 | 0 | 6 |
| 其他 | 0 | 2 | 2 | 4 | 8 |

数据分析

**收入水平与参保率对比分析**

根据以上分析，不考虑“未知”收入水平的调查样本，可得出以下排序：

大荔县参保调查样本的收入水平人数排序为：1万~3万 > 1万元以下> 3万~6万>6万元以上。

大荔县未参保调查样本的收入水平人数排序为：1万~3万 > 3万～6万 > 1万元以下=6万元以上。由上可知：大荔县未参保与参保调查样本年收入水平均多集中于1万~3万层次。3万~6万层次的相对高收入人群相对更倾向于不参保。1万以下收入人群与6万元以上收入人群未参保人数基本持平。

由上述数据可知，年收入在1万~3万之间的村民参保率最高，其次是收入在1万元以下的村民参保率较高，最后随着年收入的增长参保率降低。

**收入水平与缴费档次对比分析**

由以上数据可知，收入越低选择得缴费档次越低，收入越高更倾向选择高档次进行缴费。

收入水平作为一大重要的原因影响农民缴费档次，而且农民收入低、收入不稳定。农产业靠天吃饭的本性，加上近年来农产品价格波动频繁，农民缺乏稳定的收入来源。由于大多数农民缴纳的是低等级的标准，致使他们在领取时享受的养老金也相对减少，使养老金无法发挥出预期的作用，新型养老保险也就违背了其实施的初衷，起不到从根本上解决农村居民养老的作用。

### 公民对现行新农保的了解程度

表格 6村民对新农保政策的了解程度

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 村民对新农保的  了解程度 | 人数 | 比例（百分比） |
| 非常了解 | 12 | 2.4% |
| 比较了解 | 100 | 20% |
| 了解较少 | 203 | 40.6% |
| 一点都不了解 | 117 | 23.4% |
| (空) | 68 | 13.6% |

数据分析

由以上数据分析可知，40.6%的村民对新农保政策了解较少23.4%的村民一点都不了解20%的村民比较了解2.4%的村民对政策非常了解，其中对政策了解较少的村民人数最多。通过调查发现，多数村民具有从众心理，无论自己对政策是否了解，都会参加新农保。整体农村人民对新农保等惠农政策的了解有待提高。

## 对新农保的认知度和满意度的影响分析

### 参保原因及没有参保的原因分析

表格 7村民参保原因分析

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 参保原因 | 人数 | 比例（百分百） |
| 我年老之后生活有保障 | 212 | 49.30% |
| 家中60岁以上老人可以领取免费养老金 | 107 | 24.88% |
| 亲戚朋友和邻居的推荐 | 5 | 1.16% |
| 不知道，看到别人参保我就参保了 | 49 | 11.40% |
| 响应国家政策，追随党的号召 | 56 | 13.02% |
| 已满60周岁，可直接领取 | 81 | 18.83% |
| 其他 | 26 | 6.04% |
| (空) | 3 | 0.70% |
| **本题有效填写人次** | **430** | 86% |

表格 8村民未参保原因分析

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 未参保原因 | 人数 | 比例（百分比） |
| 对解决养老问题没有帮助 | 4 | 5.71% |
| 对政策不了解持观望态度险 | 11 | 15.71% |
| 想等年龄大些再参加 | 10 | 14.29% |
| 传统养儿防老 | 2 | 2.86% |
| 没有达到参保要求（户口）不予参保 | 10 | 14.29% |
| 经济拮据交不起保费 | 4 | 5.71% |
| 已有其他保险 | 30 | 42.86% |
| 其他原因 | 11 | 15.71% |
| **本题有效填写人次** | **70** | 14% |

参保原因数据分析

由以上数据分析可得，选择为自己年老之后生活有保障这一参保原因的人数最多，其次是家中60岁以上老人可以领取免费养老金这一项。随着国家惠农政策的实施，得到了农村人民的积极响应，同时农村人的养老意识也得以提高。但其中也有少部分村民由于对新农保政策并不了解，只是看到别人参保自己也就参保了或者有些村委会强制要求参保。村民的养老意识虽然有所提高，但还增强对政策的了解。

未参保原因数据分析

由以上数据分析可知，村民未参保主要原因是已有其他保险，其次是对政策不了解持观望态度。经过调查，未参保人群多为职工等经济条件相对较好的人群，他们多数对新农保政策基本不了解，同时又对其他性质的保险有所了解，因此这部分人群参保率较低。

### 参保户参保后担心的问题

表格 9村民参保后担心的问题分析

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 参保后担心的问题 | 人数 | 比例（百分比） |
| 不能及时足额领到养老金 | 30 | 6.98% |
| 物价上涨过快，养老金帮助不大 | 72 | 16.74% |
| 政策变动 | 48 | 11.16% |
| 没有担心的问题 | 296 | 68.84% |
| 其他 | 6 | 1.40% |
| (空) | 4 | 0.93% |
| 本题有效填写人次 | 430 | 86% |

数据分析

由以上数据分析可知，大多数参保的村民对国家政策的支持，对新农保政策并无异议，其次部分人群担心物价上涨过快，养老金的帮助不大以及政策变动。大部分农村人民对新农保政策毫无担心问题表现国家惠农政策的严谨。

### 出现问题的解决途径

表格 10村民参保过程中出现问题的解决措施

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 参保过程中出现问题的解决措施 | 人数 | 比例（百分比） |
| 找村长 | 176 | 40.93% |
| 给政府打电话询问 | 10 | 2.23% |
| 网络媒体等求助 | 5 | 1.16% |
| 直接去找政府的相关负责人解决 | 120 | 27.91% |
| 不解决，没有办法 | 158 | 36.74% |
| 其他 | 9 | 2.09% |
| 本题有效填写人次 | 430 | 86% |

数据分析

由以上数据可知，参保过程中出现问题大多数村民会选择找村长来解决问题，同时大部分村民认为在参保过程中不会出现问题，因此不会解决。在调查过程中发现，一些村民在遇到问题时，认为去找政府解决也是徒劳，不会被认真对待，因此即使遇到不公平的事情也会选择不去解决问题，而且这一问题在农村普遍存在。

### 对新农保的满意度分析

表格 11 村民对新农保政策的满意度分析

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 对新农保是否满意 | 人数 | 比例（百分比） |
| 满意 | 424 | 98.6% |
| 不满意 | 5 | 1.16% |
| (空) | 1 | 0.23% |
| 本题有效填写人次 | 430 | 86% |

数据分析

由以上数据分析可知，参保人数中的绝大部分对新农保政策的实施认可并满意。个人账户除个人缴费外还包括政府补贴、集体补助与利息，通过国家这一惠农政策的补助激励，增强了农村人民对新农保政策的信任与认可度。其中1.16%的不满意度主要在于物价上涨过快，农村人民靠地吃饭而每年收成主要由天气决定，受不定性因素影响非常大。每个月的养老金相对较少，对现在日常生活帮助并不大。

# 新农保政策中存在的问题

我国新型农村社会养老保险制度是在旧农保的基础上升级的，是在其设计中存在的弊端基础上，以社会保险为原则、惠及民生为目的设计出来的，现行的制度设计具有科学性、合理性和创新性，为全民养老保险指出了一个方向。但是，我们也必须清醒地看到，虽然自新农保制度实施以来，已经取得了一定的成绩，但是通过这次的实地下乡调研，我们发现了新农保面临着一系列问题的考验，而这些问题应引起我们足够的重视，只有根据农民们的反馈，根据实际情况不断优化，才能保证我国新型农村社会养老保险制度不再重蹈覆辙，才能确保我国新型农村养老保险制度的可持续发展。

## 政策多变使农民观望情绪高

近年来，我国为解决三农问题，在农村相继出台了一系列政策，但总的来说，政府的农村政策仍处于不断试探阶段，由此也导致了一些政策变动过于频繁。由于政策的相对不确定性，导致虽然政策在不断地完善，农民期待更好政策的心态比较普遍，观望情绪明显。尤其是对45岁以下的农民来说，更抱着试试看的心态，选择了暂不参保，导致了年轻人的参保率明显低于老年人。在我们的走访过程中，也发现，农村年轻人的参保积极性不高，新农保的参与主体主要集中在中年人和老年人身上。 吸引年轻人参保难。对于年轻的农民来说，从16周岁就开始缴费，却要等到60周岁才能享受养老保险金，这个过程太漫长了，而且也不及参加商业养老保险或城镇养老保险来的划算，加之政策难以保证在这么长的时期内不会发生重大的变革，怕到时候交出去的钱收不回来，所以这就导致了现在年轻的村民不愿意参加养老保险。再次，有些村民确实是无力缴费，有些家庭由于条件一直较差，家庭人口数也比较多，满足参保条件的比较庞大等问题，使得家庭无法一年内一下子交这么多的参保费。

## 农民中参保额度普遍偏低

新农保的缴费标准从100元/年到2000元/年不等，多缴多得。但在我们的调查中却发现，绝大多数农民的选择都是100元/年的最低等级。寥寥几人选择其他的参保额度。

究其原因，有三方面的原因：

一是由于政府宣传不到位、为了便于好统计，统一收缴100元/年，部分农民对于可以选择更高额度缴费不清楚。

二是由于农民收入低、收入不稳定。农产业靠天吃饭的本性，加上近年来农产品价格波动频繁，农民缺乏稳定的收入来源。由于大多数农民缴纳的是低等级的标准，致使他们在领取时享受的养老金也相对减少，使养老金无法发挥出预期的作用，新型养老保险也就违背了其实施的初衷，起不到从根本上解决农村居民养老的作用。

三是由于村民们的谨慎心态，村民们害怕政策变动，害怕每年交的参保费到时候无法收回。虽说是国家出台的政策，但是不确保长期内不会发生大的变革，加之政府宣传不到位，使得村民们对新型农村养老保险政策理解的不够透彻，对新政策不太信任，对养老保险政策理解度不够，就随大流缴费，别人交多少我就交多少、政府收多少我就交多少的从众心态。久而久之，绝大部分人缴费档次一致，这就造成一个村子选择的缴费档次往往是一致的。

除此之外，政府的财政补贴政策也存在着一定的不公平性，制度中规定无论选择哪个缴费档次，国家的基本补贴部分是一样的，而国家补贴的部分占了很大比例。此外，地方政府的补贴也是不会随着交费档次增加而增加，因此稍微对新农保有所了解的人认为选择每年100的缴费档次是信价比最高的选择，不懂的村民们大多是随大流，别人交多少我就交多少，所以大多数人选择了100元的最低标准，久而久之很多农民都产生了交多交少都一样的想法。

## 个人缴费率过高

新型农村社会养老保险是以保障农村居民年老时的基本生活为目的，建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资模式。国家为每个新农保参保人建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费，集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人缴费的资助，地方政府对参保人的缴费补贴，全部记入个人账户。个人账户储存额目前每年参考中国人民银行公布的金融机构人民币一年期存款利率计息。

个人缴费即参加新农保的农村居民按规定缴纳养老保险费。缴费标准设了不同的档次。参保人自主选择档次缴费，多缴多得。国家依据农村居民人均纯收入增长等情况适时调整缴费档次。

集体补助即为有条件的村集体应当对参保人缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定。鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。

政府补贴即为政府对符合领取条件的参保人全额支付新农保基础养老金，其中中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助，对东部地区给予50%的补助。地方政府应当对参保人缴费给予补贴，补贴标准不低于每人每年30元;对选择较高档次标准缴费的，可给予适当鼓励，具体标准和办法由省(区、市)人民政府确定。对农村重度残疾人等缴费困难群体，地方政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

养老待遇由社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，由政府组织实施的一项社会养老保险制度，是国家社会保险体系的重要组成部分。但我们在调研中发现，个人缴费占大部分，集体补助与政府补贴占极其少的部分，所以这在一定程度上降低了居民的可支配收入。

## 现行的养老金收益率极低，通货膨胀率高

通过实地走访陕西省大荔县的几个村，我们了解到，年满60周岁的，每个月可以领到85元，年满70周岁的，每个月除了可以领到85元，还可以领取额外的50元，这对部分富裕的农民不具有多大的吸引力，影响了他们参保的积极性。村中的年轻人大多在非收割季节外出打工，虽大部分是临时工，但是有些是在大城市有一份稳定的收入，甚至定居。他们觉得这养老金太少，所以选择不参保，或者是为响应国家政策参保了，但是发不发钱、发多少钱都无所谓。此外，按照相关政策规定，80%的基本养老保险要投资政府国债或是银行存款，收益率低于货币贬值的速度，导致养老金结余不断贬值，现行的养老金体系结构无法应对人口老龄化趋势和日益增长的养老需求。

其次，新农保在刚开始实施的时候，还未在全国全面建立起来，由于养老金福利水平是刚性的，即标准一旦制定，只能上升而不能在下降，又由于中国农民基数大，地方性财政部门资金有限、压力大，因此，考虑到新农保制度之后的长远发展及可持续性，各地政府采取了比较谨慎的原则，初期养老金发放水平制定的比较低。但是，就目前严重的经济通货膨胀水平的状况下，这么低的养老金发放额水平，未来农民领取的养老金数额远远不足以保障基本的生活水平，充其量只能算作最低生活保障，甚至不能解决最基本的温饱问题，混淆了保险和保障的功能，降低了新农保制度的吸引力，影响了农民参保的积极性。

## 新农保制度的具体细节有待于进一步完善

### 发放不及时

此次调研，不少村民反映年满60周岁养老金本是每个月发一次，年满70周岁养老金本是半年一次，但是今年7月已经超过了半年的时限却还没有领到养老钱。其中有几位我们采访到的老人是家庭生活困难或子女不孝顺的，他们反映，，这些老人自己的唯一收入来源就是这些养老金，他们平时的生活保障就是来源于此，如果养老金发放不能及时的话，会对他们的生活造成严重的障碍，甚至没法吃喝。此外，部分村民希望所有的养老钱都能按月发放，这样家庭生活出现变故时也能及时领到钱以应急，也怕到时候金额混在一起不清不白。

### 子女出家农保账户转移存在困难

大荔县的几个村子，很多都是山东人，以前被分配到了这里，也有一些其他外地的把居住地迁移到了这边。所以这就涉及到了一个户口迁移的问题。户口迁移方面的问题同时也挂钩着我们新型农村养老保险，具体体现在如下两点。

一是有的户口迁移的时候有将年龄报小的情况，致使有些已年满60周岁的老人不仅无法领到养老金，每年还必须缴费。

二是有的村民已经在大荔县定居多年，但是户口暂时还没有迁移过来，因为手续很麻烦，这就造成了没有户口处处难的局面。他们参加养老保险但是不能在现居住的村子里上缴，还必须回到原户口所在地上缴，很担心到时候年满60周岁时养老金在哪里领取。

### 新农保采取和城镇居民相同的年龄有些不妥

村民反映，医疗保险年年涨，对绝大部分农村人来说压力很大，有点吃不消，得不到实际的优惠。尤其是对70岁以上的老人，更容易生病，希望看病的能少一点。每年不仅要缴养老保险钱，还要缴医疗保险的钱，对家庭人口多的或家庭生活困难的是一种很大的压力。此外，60周岁相对于农村人来说太晚，农村人平均寿命较短，村民们希望将领取年龄提前，今早享受养老金带来的福利。

### 有符合标准的老人领不到养老金

调研过程中，发现有些已年满60周岁的村民还未领到养老金。究其原因，一是由于村民们对这个60周岁的概念模糊不清，不清楚具体的年龄界限，不清楚年龄还分为上半年下半年。二是由于各个村落的领取时间会有一定的偏差，会晚些领取到卡和养老钱，这个就需要政府工作人员加强工作效率，让村民们能按时的享受福利。

### 监管机构监管不严

新农保相对于旧农保来说，其养老金发放由金融机构负责，社保机构与村委会协作对参保名单进行公示，实现互相监督，防止冒领等现象的出现。社保机构的运作管理费用不再从社保基金中按比例提取而是由财政预算进行统一安排，这些措施都从一定程度上减少了贪污、挪用基金的不法现象的发生。但是还是存在着一些监督不到位的情况。

我国新农保的监控、管理、法制、规范还存在着很多漏洞。到目前为止，我国很多农村还没有建立起专业的监督机构，因为在我国新农村社会养老保险制度全面推广的过程中，很多地方都是以试验田的方式推行的，而执行的队伍多数由当地地方政府临时成立，这些人员对庞大农村人群的账户管理是以前没接触过的，使其在管理的过程中不能针对相应的政策进行有效的解析，从而在很大程度上造成很多制度在执行过程中不能及时反馈实施后的效果。同时，很多地方的机构仅仅只是根据政府指导而形式化的履行监督职能，有时候在利益面前，还有可能弱化其职能，甚至部分地区出现对新农保资金的贪污行为。

我国应对新农保政策的各个环节进行严格监控，实现基金运作管理的透明化，强化基金管理的社会监督，增强参保人员对制度的信任。只有财政、审计、监察部门各司其职，不断增强履职能力，并自觉接受社会群众监督，实时进行公示，只有下乡虚心接受群众的意见和建议，提高服务水平，我国的新农保才能在不断的创新改革，变得越来越惠民，真正的做到提高村民的生活水平。

### 农保账户继承第一人应为另一半

国家规定“参保人员死亡，其直系亲属应在1个月内到所属乡（镇）人力资源社会保障事务所办理相关手续，个人账户中的资金余额，除政府补贴外可依法继承”。有部分村民建议，养老金继承应给配偶，而不是给子女。除非配偶已去世或者得到老人的同意后，子女才能继承养老金。家家有本难念的经，清官难断家务事，农村受教育程度不高，家庭收入也受限，容易造成子女不孝、家庭不和谐等一系列不良的关系。如果农村养老保险的继承第一人是年轻的下一代，可能本身就是对老人受益的一种侵犯。

## 在宣传过程中做到了广度却忽略的深度

通过调查，我们发现绝大多数的村民对我国新型农村养老保险的具体内容了解的非常少，村民对于新型农村社会养老保险的理解基本上只是交钱领钱，会参加新农保基本上都是出于对国家和党的信任，为响应国家政策，而不是因为知道新农保对于自己养老有什么帮助，会怎样帮助到自己，村民对于新农保不够了解，也衍生出一系列问题，如投保档次低等。这主要是因为政府的宣传不到位，他们只大体讲了新农保的内容，告诉村民要收钱，但是并没有让村民们切身的了解与感受到新农保能为他们带来的一系列好处。此外，相对较低的文化教育使其在接受一些新东西的时候，都需要经过相对长的一段的时问，并且如果没有短期利益也难以执行好，所以如果不加强宣传教育工作，农民就会对新型农保有观望不参与的态度，他们不会对新农保的实施和好处的得到认识，从而也就不利于新农保的实施。所以这就需要政府加大对于新农保制度的宣传力度，让村民对于这个制度有一个更加的了解，让村民愿意参保，愿意缴费，并相信新农保能为自己以后养老问题提供真正的保障。

在调研过程中，我们发现，农民文化的落后和思想的传统是阻碍我国农村社会养老保险全面覆盖的关键因素。其主要体现在传统的“养儿防老”观念。受我国传统“孝道”文化的影响，村中一部分不参保的农村居民还保留着家庭养老的观念，他们认为老人的养老问题应由下一代来承担，而孩了负责照顾自己的年迈父母也是天经地义。尤其是老年人，他们总一直存有“养儿防老”的思想，并且这种思想从不动摇，他们总是认为养儿防老是白己唯一的养老选择，只要有了儿子，自己的下半生就有了着落，不用依靠其他人或制度。尤其是新农保制度还是让农民先交钱后受益，使得很多农民对新农保产生了更加不好的想法。由于受地域条件、靠天吃饭的农民本性和经济发展水平的制约，他们的收入比较低，有些贫穷的村民收入只能维持他们的正常日常开销，所以，他们对每一笔花销都会精打细算。尤其是处于青年农民，由于参保时问太长，他们怕随着国家政策的改变，其新农保相关政策也随之改变，在此情况下，他们怕钱“打水漂”，怕交出去的钱到时候收不回来，毕竟不能确保长期内国家政策不会发生大的变革，从而对投保持观望态度，最终导致中青年的参保激情普遍不高。对于青年农民来说，宁可把钱存到银行里或者去参加一些商业保险和投资，对多年以后才享受的新农保并不寄予很大希望。

村民们一般得教育水平较低，但是这种影响不容小觑。长期以来，大多数农民都是以土地为生的，即使受了一定程度的教育，在日常中也很难把学到的东西用上，更何况他们的受教育程度较低。相对较低的文化教育使其在接受一些新东西的时候，都需要经过相对长的一段的时问，甚至还会有抵触的心态，他们对新农保的了解程度相对较低，不了解新农保能为他们带来的好处，这从根本上制约了新农保在农村的实施。

## 银行服务压力大

大荔县大约有40万人参加新农保，处于缴费阶段的人数大约有三十多万人，领取养老金的人数有十万人左右，缴费和领取养老金都是使用储蓄银行的存折，因为很多村民，特别是老年人还不会使用银行中的自动存款取款设备，人工服务也便于老年人查看余额，这就给储蓄银行造成了很大的服务压力。如果可以将存折转换为借记卡并对村民们进行简单的讲解，那么不但可以提高村民缴费和领取养老金的效率，也可以减轻银行的服务压力。

## 缺少检测养老金是否流失的新方式

为了防止骗保的行为，政府每年会给领取养老金的老人安排一年进行一次体检，来确定老人安在，但因为处于领取养老金阶段的老人数量过大，不仅对政府造成了财政压力，也对于当地医院造成了服务压力，且效率不够高。需要有新的方式，来检测老人是否安在，来防止养老金的流失(指纹认证，面部识别等)。

## 各省市之间的新农保制度存在差别，宣传存在差异化限制

各省市之间的新农保制度存在差别，所以宣传都是以地方为单位，宣传形式也受到了限制，需要到各村以走访的方式来宣传，还受很多因素的限制，比如，村民白天很多时候都在地里干活，留在家里的都以老人小孩为主，这些都会使政府的宣传受到限制，所以市级之间的制度是需要统一的，再通过市电视台，媒体等宣传媒介来加大对于新农保的宣传力度，使新农保制度可以深入民心，使村民从中受益。

## 基层工作人员政策执行不当

走访村民家中，遇到由于基层工作人员执行不当和不公平的现象造成百姓生活不安定的情况。有个种植苹果、葡萄和桃子的工厂，因为是移民，贷款有利息，需要审核查实。银行负责人来家里做过调查、录像、拍照，情况核实、所有手续都办好后，贷款却给了和干部关系较好的人。干部对群众不公平、不关心，村长不办事，不能为村民实际干事。有的生活贫困的家庭，屋里房屋在漏水，低保被无缘无故取消了，给了和村长关系好的人，家庭环境的却很差，但是却没有人实际下来走访、勘察，政府没有做到精准扶贫，扶好贫。此外，村上关于低保的问题，村上政府会私自扣钱，导致金额不对等等。基层政府工作者只有做好国家建设的钢筋，深入基层，了解基层，为百姓排忧解难，尽力惠民，贯彻落实好国家政策，锻造“地基中的钢筋”，我们村民、农村建设才会有生生不息的前进动力。

## 社会办公成本预算有限

用于调查制度落实状况的人力也是有限的，就导致对于很多政策的落实，只能做到抽查，政府对于制度落实状况了解的准确性就不够高，也不能及时的知道村民对于制度的意见和建议并根据现实状况对政策进行及时有效的调整。

以上是在这次对于新型农村社会养老保险落实状况的调研过程中，发现的一些新农保制度和执行过程中存在的问题，这些问题需要得到有效地解决，才能使新农保制度变得越来越好，更加有利于农民。

# 解决措施及建议

## 健全相关制度和法律法规，保持政策的稳定性

随着1997年统一的城镇职工养老保险制度的建立，2009年保障广大农村老年人的新型农村养老保险制度开始试点并日益完善，2011年7月1日城乡居民养老保险制度在全国试点运行，运行至今，仍存在不少问题抑制了农民的参保。

（1）存在虚报冒领、挤占挪用、贪污浪费等违法违规行为。在本次XX省XX市XX县的新农保落实情况及其解决措施的调研中，在500份问卷中，有1116%的受访者在对于新农保的担心方面提出了政策变动的顾虑，同时，有3674%的受访者表示，如今如果新农保在出现问题时，也不会去找村干部，乡干部等，百姓明确表示，如今就算出现问题，唯一的方法就是自己认倒霉，为了维护自己的利益去找村干部乡政府，这些部门不会受理，只会口头应付着帮助百姓办理，随后有可能还会继续给受害人穿小鞋等。由于我国一些地方建设投资资金短缺、社保基金运行管理机构的职能划分不清、缺乏对社保基金监督、相应的法律法规制度不健全、信息化建设滞后、道德风险的存在等原因，致使社保基金被挤占挪用，并且由于资金监管方面存在漏洞，没能充分制度的保障作用，浪费了资源，使该受到保障的群体没能得到应有的保障，而没有资格领取养老金的人员虚假冒领，违背了城乡居民养老保险制度的目的。

（2）制度具有不合理性，例如存在的“半强迫”性质。城乡居民养老保险制度规定，已年满60周岁的老人不用缴费，可以按月领取基础养老金，但其符合参保条件的子女必须参保缴费，否则不能领取老人养老金。这一规定不仅使很多农民产生反感，同时也使得一部分无子女赡养或子女不孝的老人领不到基础养老金，应将此条规定进行完善，避免将父母的养老权益与子女的缴费捆绑在一起。此外地方政府存在逐级压任务、定指标的情况，各级干部为逐政绩，对城乡居民半哄半逼要求其参保，利国利民的政策成为了追求政绩的工具。这一做法造成村民对政策的不理解，影响对国家政策信赖度，对参保率缴费率以及新农保的正常资金运转起到了不必要的威胁。

从依法行政的角度看，政府行为，应当有其相应的法律依据。通过立法建立和健全社会养老保险制度，农村社会养老保险在从试点到全面，主要依靠政府政策，通过各种文件并下达指标，依靠基层工作人员发扬“走千山万水，访千家万户，说千言万语，想千方百计”的精神，才得以推进。但是，实施中由于缺乏足够的法律地位和强有力的法律保障，农村社会养老保险工作受到了严重的制约。要使农村社会养老保险工作走上规范化的道路，建立起具有现代意义的农村社会养老保险制度，就必须制定出适合农村实际的农村社会保险法规。一方面将成功的做法和制度，以立法的形式固定下来，通过立法达到政策稳定，另一方面根据新的社会经济发展状况和政策环境，对不可取之处进行相应调整。

## 加大新农保的宣传力度，多渠道，灵活的宣传方式

新农保政策是国家的一项重大惠农政策，基本取向就是为了促进社会公平，打破城乡二元结构、逐步实现基本公共服务的均等化。通过调研我们发调研地不宣传新农保政策，而是宣传效果不够好，知识水平相对较低的农民对于新事物的接受能力较弱，对政策理解需要一个从抵触到了解再到完全接受的过程。为此，在推进过程中，要积极组织动员深入发动群众，通过各种有效方式向广大农民讲深讲透，展示新农保制度的优越性，调动起广大农民的参保积极性充分。一是建立长效宣传机制。要充分利用广播、电视、集体宣传会、建立信息宣传栏等多种途径，对新农保进行持久的宣传和解释，使得农民对于新农保的缴费档次、待遇水平等都了解清楚，对新农保实施意义的理解更加透彻。二是大力宣传领取养老金数额的计算方法及各档次相应的结果。着重对现有缴费档次对应的养老金领取金额进行计算并广泛宣传，让农民了解自己现在的缴费水平以后可领取的金额数，这有利于其好地选择现阶段缴费标准，对于新农保的持续发展有很大促进作用。

其次各级领导干部要从思想上提高认识，把这项工作当作促进社会稳定，建立和谐新农村，密切干群关系，树立良好形象的大事来抓。在宣传过程中，要注意对于不同的收入阶层、不同的家庭情况、不同特定人群等采取具体问题具体分析的方式，把政府的政策思路与农户切身利益有机结合起来，使农户认识到新农保对于农民来说是一个真正的惠民政策。

## 提高农民的参保意识

从调查可知，在本次的新农保调查中，仍有70位受访者表示没有参加新农保，占受访者的14%，其中563%的受访者认为，如今的养老保险补助对于养老没有任何帮助，1549%的受访者因对政策不了解，持观望的态度，有228%认为养老就该孩子来管，这是孩子应尽的义务，有563%的受访者因生活拮据，缴纳不起参保费。从这一调查结果可知，对于政策不了解，养老金水平过低和部分村民经济困难是影响村民参保的最主要因素，解决农民担心的问题，打破僵局，带动农民的参保意识。

同时，多方面提高参保意识。时代在发展，现在乃至未来，自己养老是必然趋势，自己给自己存钱养老也是一大保障。加大新农保的基础补贴，让广大民众看到新农保的优惠，会很大程度提高农民的参保意识。所以，在地方政府的可承受范围内，结合当地的实际情况，根据基础养老金的不同的缴费档次给予补贴，同时，设立更高的投保档次，满足不同收入水平群体和个体的参保需求，调动城乡居民对较高档次养老保险的投保积极性，激励和引导城乡居民早参保、多缴费、多受益。

## 改善政府的财政收入分配机制，加大财政补贴

党的十七大报告指出:“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，探索建立农村养老保险制度。”

党和政府早已开始重视农村社会养老保险制度，但是相关保障水平较低，保障金额较少。新农保的特点是采取“个人缴费、集体补助和政府补贴”，每月55元的基础养老金很难满足农民的基本养老需求，尤其是老年人作为体弱多病的弱势群体，再加上医疗费用等支出，更是难以满足老年人的日常生活。据人社部统计，2015年我国城乡居民基本养老金月人均达到85元，而民政部数据显示，中国平均城市、农村低保标准分别为每人每月352元、189元，也就是说，城乡居民养老保险待遇不及低保一半。尽管城乡居民还有其他收入，但是对于逐渐失去劳动能力的60岁以上老人来说，养老金的作用仅相当于零花钱，对于生活的帮助微乎其微。在本次调研中，728%受访者认为，目前养老金的作用仅仅能帮助一点点，可以给孙子孙女买块糖等，其次老人们一般半年取一次养老金，以便应急用，只有82%的受访者认为目前的养老金是足够的。虽然新农保的全覆盖解决了广大农民部分养老问题，在制度上填补了我国养老领域的最后一片空白，但是85元的购买力着实让人感觉有悲凉。

2009年，城乡居民试点初期全国大部分地区的待遇是人均每月55元，大约能够买50斤大米，2013年，81元只能买40斤左右的大米，2015年，85元只能买到20斤左右的大米，通货膨胀厉害但补贴并没有长，退休金仍旧少的厉害。就像受访时的以为百姓说，当官的退休后有几千块钱的退休金，老师，工人等退休后也有几千块钱的退休金，作为同样为社会做出贡献的露天加工工人，退休金差距有点太大，改善政府的财政支出结构，加大对新农保基础补贴，减轻县财政压力，完善相关激励措施，带动民间企业对新农保的支持，要让低收入群体不光在名义上进入养老保险制度的框架，而且要享受到有效的保障。优化财政支出结构，加大财政投入，适当提高保障水平。中央、省级政府在全面推进城乡居民养老保险的同时，继续加大中央与省级财政转移支付能力，逐步提高基础养老金待遇和统筹层次，逐步建立基础养老金待遇与经济社会发展水平相适应的协调增长机制，循序渐进提高待遇水平，让广大城乡居民共同分享经济社会发展改革成果。

## 建立有效的参保激励机制和调节机制

新型农村社会养老保险必须强化政府方面的责任，根据地方新农保现状及政府财政状况和社会发展状况，适时的对于新农保政策提出调整，建立有效的激励机制和调节机制。从农民的成本效益来说，农民以100元基础养老金缴费15年，总共缴费1500元，利息按3%算，60岁之后可以领到249039元，补贴率3977%，农民的预期收益显著大于其支出的成本，农民了解了其补助方式以及对之后养老的期望，对于新农保的支持度或许会比目前更上一层。

新农保最大的特点是采取个人缴费、集体补助和政府补贴相结合的模式。个人缴费和政府补贴很容易确定，加大新农保补贴的另一渠道是着重集体补助，鼓励民间企业或个人对于新农保的支持，对于国家政策的支持，在其他政策方面可以给予一定的绿色通道。其次，新农保制度的基本原则是“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”，多缴多得，会加大贫富差异，在一定范围内可以给予一定调节和改善。

## 加大新农保基础设施的投入和人员配备

现阶段新农保的宣传发动、资金筹措等工作都依靠乡村干部进行，但是他们都是身兼多职，在处理新农保的工作上很难保证工作的完整性和准确性。农村社会养老保险是一项政策性、技术性和专业性都很强的工作，要求其工作人员特别是管理干部具有高度的责任感和良好的业务素质。然而，农村社会养老保险队伍的现状与这一要求有一定距离。目前县、乡一级负责新农保的人员非常不足，新农保由村文书代管，工作量非常大，加强基层组织领导，高度重视农村社会养老保险制度建设，加强政策宣传引导，逐步推进新型的农村社会养老保险。村干部在推行养老保险时，政策各村要一致，否则会导致村民们对政策的稳定性产生怀疑，处于观望状态。要加强基层干部培训，提高其理论水平和实务操作能力，提高基层组织的执政能力，同时适当引进专业人才，提高政治与业务素质。

## 完善新型农村养老保险的投入机制

* 1. 推进农村行新型养老保险政策的规范化建设

探索新路，适当鼓励民间资本新农保建设。新农保补贴占财政收入的比例不大，但考虑到其持续投入等因素，除东部发达地区外，各地区政府的财政压力较大。与此同时，我国民间有大量的资本处于混乱无序的状态，迫切需要找到投资的领域和项目。所以多元化养老金的来源，鼓励民间资本的参与用以减轻国家财政的负担不失为一种方法。

* 1. 加强对基金的管理

近年银行存款利率一再下调，更使农村社会养老保险基金雪上加霜。这不仅使农村社会养老保险基金难以增值，达不到农民老有所养和稳定社会的作用，也导致某些地方为追求较高收益率而违规运作基金。因此，必须加强对基金的管理，可以从以下四个方面着手:

* + - 尽快建立基金分级运营机制。目前基金实行县级核算，县级运营，层次较低，风险较大，万一运营中出现亏损，难以补救。因此要确立“多层法人，分级运营”格局。此模式先期可考虑确立省、市、县三级法人，按比例分级负责基金运营，每级之间采用责任准备金和风险预备金制度，以进一步分散风险，确保基金安全。
    - 尽快出台基金运营优惠政策并拓宽基金运营渠道，确保基金的保值增值。一是由中央政府每年发行农村社会养老保险基金专项优惠债券，或制定农村社会养老保险基金银行储蓄优惠利率；二是建议确定一定比例，经省级人民政府批准投资一些风险小、收益高的大型基础设施建设项目。这样既保证基金有较高的回报率，又可解决建设资金不足的问题。
    - 加大基金监管力度，建立开放式的监督机制，完善审计、监察、财政等有关部门联合组成的外部监督制度，以保证基金安全。适当时，农村社会养老保险基金管理部门应向同级人民代表大会或其常务委员会报告基金运营情况。
    - 扩大金融机构参与养老金投资管理，提高投资效率，将基本养老金投资管理交由专业金融机构负责。允许银行、证券、基金、保险、信托等各类金融机构参与投资管理，发挥不同类型金融机构专业优势和产品特点，提供其多样性投资管理服务。

## 建立农村社会养老保险的赞助或捐赠基金

我国的支农和扶贫都建立了专用基金，对促进农民脱贫致富起到了一定作用。借鉴这一经验，根据农村经济发展极不平衡的状况，建立农村社会养老保险的赞助或捐赠基金。制定相应的政策，鼓励国内外的企业、城市居民以及先富裕起来的农民等对贫困地区的农民赞助部分养老保险金，捐赠现金或实物资产，形成农村社会养老保险的特殊基金，用来补贴养老保险基金、养老保险基金经营损失、代为发生天灾人祸或失去劳动能力的农民交纳基金养老保险等，以促进农村社会养老保险制度的健康发展。

## 加大信息化投入，构建“一站式”服务系统

政府在新农保中财政责任的体现不仅仅是对新农保的政策补贴，还体现在对新农保信息化的投入中。新农保政策是对农村居民的生存权利的保障，因此加大新农保信息化投入，提高新农保服务水平，有利于新农保管理的制度化、规范化和标准化。增加新农保政策目标团体对政策的接受程度，为新农保的扩面和后续政策的制定提供保证。构建适应新农保发展需要的“一站式”服务系统，可实现信息的有效沟通和业务的统一办理，提高经办服务水平。

## 提高农民收入，保证可持续性发展

从一定程度上讲，保险对于收入低下的农户来讲，是一种奢侈品。从本次的实际调研情况来看，一些没有参加新型农村社会养老的农民，并不是没有意愿参保，而是因为经济的原因，一是没有稳定的收入来源；二是家庭经济比较贫困。与此同时，农户收入水平的高低与新农保需求高度相关，是制约新型农村社会养老保险需求大小的主要因素；在经济收入达到或超过其基本生活需求的临界值后，才可能产生保险需求。随着农村经济的发展、人民生活水平的不断提高、人口老龄化趋势的到来，新农保的需求收入弹性较大，保险需求的增长快于农民收入的增长。因此，要不断通过多种渠道、多种方式提高农民的实际收入水平，以确保新农保政策的稳定性和可持续性。

## 具体细化领取养老金的年龄。

《指导意见》规定，农民领取养老保险的年龄为年满60周岁，这基本符合我国对于“老年人”的界定，但规定得过于刻板，缺乏灵活性。比如农民的医疗保障状况较差，生活环境相对贫困，受教育水平较低，预期寿命明显短于城镇居民，因此，60周岁领取养老金的年龄有些偏高，宜根据科学的统计数据和计算原理予以酌情降低，以做到真正的“老有所养”。另外，也可参照城镇职工养老保险金领取年龄做出适当调整，新农保制度中“一刀切”的“退休”年龄过于僵化，不符合农民的自然生理状况和现实生活条件，应当予以进一步细化。

## 在农村发展多方式养老模式

农民的养老不比城镇，应开展多渠道的养老方式，办好老人公寓、托老所和福利院、敬老院，解决好特殊对象的老有所养问题。解决好特殊对象的养老问题，除养老供给之外，还有一个场所和服务问题，这应随着社会的发展同步建立和完善。如果这些设施健全，老人年龄大了后和子女一起生活有了去处，福利院和敬老院为老人们提供的服务，可以使他们安度晚年。

# 附录一 调查问卷

**关于陕西省农村新型养老保险政策落实情况的调查**

您好，我们是西安外国语大学的学生，现在正在做一项关于新型农村社会养老保险（以下简称新农保）的社会调查，调研的结果主要用于完善政府的新农保政策，您的个人信息我们将绝对的保密，衷心希望能得到您和家人的支持和理解，谢谢！

1. **您的性别** □男 □女
2. **您的年龄** □16~29岁 □30~44岁 □45~59岁 □60以上
3. **您的文化程度是?**□小学及以下 □初中毕业 □高中毕业 □大专及以上
4. **您的家庭收入来源【多选】**  
   □务农收入（农作物种植） □林果业收入

□养殖业收入 □务工收入

□做生意 □其他

1. **您2015年的家庭年纯收入【取下限值】**

□1万元及以下 □1万元-3万元 □3万元-6万元 □6万元以上

1. **您是否参加新农保？**  
   □否（跳转第13题） □是
2. **您的缴费档次是多少？**

□100 □200 □300 □400 □500

1. **您是如何了解到该政策的？**□政府宣传 □报纸，收音机，电视和网络的宣传

□亲戚朋友的宣传 □其他

1. **您对新农保政策参保范围和缴费标准的了解多少？**  
   □非常了解 □比较了解 □了解较少 □一点都不了解 □没法估量
2. **您目前最低的生活保障是多少钱？**
3. **新农保对您养老的帮助？**

□很有帮助，可以完全解决我的养老问题  
□可以解决部分养老问题，较少地依靠个人和他人的能力养老

□没有任何帮助

1. **您所选择的缴费档次对您的生活是否有影响？【跳转15题】**□有很大影响 □基本没影响 □完全没有影响
2. **您为什么没有参加新农保？（可多选）**  
   □对解决养老问题没有帮助 □没有达到参保要求（户口）不予参保  
   □对政策不了解持观望态度险 □经济拮据交不起保费

□想等年龄大些再参加 □已有其他保

□传统养儿防老 □其他原因

1. **您准备以后参加新农保吗？**□参加 □不参加（答题截止）
2. **您参加新农保的原因是？【多选】**□我年老之后生活有保障 □家中60岁以上老人可以领取免费养老金  
   □亲戚朋友和邻居的推荐 □不知道，看到别人参保我就参保了  
   □响应国家政策，追随党的号召 □其他
3. **您每年缴费是否方便，是通过什么样的途径缴费的？**

□方便 □不方便

①村里统一收取 ②到镇上去缴纳 ③网络缴费 ④其他

1. **参保后您最担心的问题是（可多选）**□不能及时足额领到养老金 □物价上涨过快，养老金帮助不大   
   □政策变动 □没有担心的问题

□其他

1. **现如今如果在新农保养老金发放时出现问题，您会如何解决这些问题的？**

□找村长 □书信给政府 □给政府打电话询问 □ 网络媒体等求助

□直接去找政府的相关负责人解决 □没有方法解决，所以不解决

1. **您关于新农保政策您是否满意，还有没有其他的意见或建议？**

□满意 □不满意

意见或建议：

# 附录二 调查村的社会经济背景

本次调研，主要集中调研了陕西省渭南市大荔县冯村镇和段家镇的几个村庄，分别有冯村，山东庄，雷家寨村，黄龙庄，平王村，三合村以及段家村。

地理位置

冯村镇位于大荔县城西北15公里处的铁镰山南麓，南与埝桥乡接壤，北与段家乡毗邻，东与许庄镇相连，西临洛河与蒲城县龙阳镇相望。辖区东西长约10.5公里，南北宽约6公里，国土面积45、5余平方公里，耕地面积 4.62 万亩，是大荔县西北部的经济和商贸重镇。境内有我国著名水利专家李仪址先生设计、上世纪二十年代修建的洛惠干渠，更有陕西省重点工程---二期抽黄总干渠横贯全境。

农业

冯村镇是一个典型的农业乡镇，也是渭南市设施农业的发源地。近两年来，该镇通过内引外联，加快基础设施建设步伐，加大产业结构调整力度，促进了镇域经济又好又快发展，全镇基本形成了"西棚、东果、镰山林牧"的产业格局。该镇率先引进发展高效设施农业 ------日光温室大棚。经过多年不懈努力，设施农业得到迅猛发展，栽培面积达5600 多亩，其中温室黄瓜3300多棚，年产值3100 万元，形成了洛河沿线"多村一品"的十里无公害温室黄瓜产业带，成为全县乃至全市最大的高效设施农业集群产区，产品在西北、华中、华北等大中城市占有一定的市场份额。万亩中早熟苹果、冬枣等时令水果畅销上海、广州、深圳等沿海发达城市。

该镇大力发展中早熟特色时令水果1**.**48 万亩，中早熟苹果、梨、桃、冬枣等优质果品畅销经济发达城市，并远销俄罗斯等欧亚国家，形成了果业生产新格局。辖区先后建起了雷寨优质苹果、新庄优质杂果、杨家庄千亩冬枣示范园，果业年产值3700万元。

畜牧业

该镇畜牧业以华秦牧业和镰山牧业公司为龙头的养殖业发展较快，全镇新建养殖专业村 2 个，养殖小区 20 多个。其中仁庄村投资 35 万元，建成规模为100余头的奶牛养殖场一个，为养殖户提供饲养、机械化挤奶等服务，所产鲜奶均以"定单生产"被银桥生物科技有限责任公司全部收购。截止2007年全镇奶牛存栏185 头，生猪存栏8500 只，笼养鸡8.36 万只。其中以镰山牧业为龙头的养猪业，引进国内优良品种，并大规模地实施更新换代，把全镇的良种猪生产提高到一个新的更高的水平，成为渭北地区最大的良种猪繁育交易中心。

炊事机械加工:以"陕西大荔炊事机械有限责任公司"为龙头，炊事机械制造工业初具规模化、集群化，年产值达1.1 亿元。公司所生产的产品多达十大类、45个品种，生产的和面机、馒头机等炊事机械系列产品驰名全国，在东北、华北、中原、西北、西南十三省、市(区)享有声誉。

# 附录三 大荔县新型农村社会养老保险相关数据

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 农业总人口： | 参保率： | | |
| **新农保参保人口：427890** |
| **各档次及补贴情况** | 档次 | 2015年补贴情况 | 2015年之前补贴情况 |
| 100元 | 30 | 30 |
| 200元 | 30 | 30 |
| 300元 | 40 | 40 |
| 400元: | 45 | 45 |
| 500元: | 60 | 50 |
| 600元: | 65 | 55 |
| 700元 | 70 | 60 |
| 800元 | 75 | 65 |
| 900元 | 80 | 70 |
| 1000元 | 100 | 75 |
| 1500元 | 150 | 80 |
| 2000元 | 200 | — |
| **各年龄段参保人数** | 16-30：63557  30-60：254781  60岁及以上:109552 | | |

**大荔县新型农村社会养老保险落实相关数据**

备注：正常发放的数量有97780

于大荔县人社局2015年7月17日制

# 附录四 参考文献

[1]杨一帆. 对中国农村社会养老保险制度的思考与展望[J]. 财经科学,2009,09:91-101.

[2]刘阳阳,李三梅. 构建城乡一体化的基本养老保险制度的探究[J]. 湖南农机,2014,09:99-101+116.

[3]周莹. 新型农村社会养老保险制度模式的选择研究[J]. 学术交流,2009,09:129-133.

[4]黄志春,许莹. 新型农村社会养老保险试点情况调查——以陕西省铜川市耀州区为例[J]. 西部金融,2010,10:42-43.

[5]曹云清,张占平,李斯. 和谐社会下新型农村养老保险制度的思考[J]. 经济与管理,2009,03:26-29.

[6]王章华. 关于新型农村社会养老保险模式的思考[J]. 南昌大学学报(人文社会科学版),2009,02:90-94+136.

[7]何文炯,金皓,尹海鹏. 农村社会养老保险:进与退[J]. 浙江大学学报(人文社会科学版),2001,03:99-104.

[8]孙涛,黄光明. 农村社会养老保险运行模式构建及创新研究[J]. 农业经济问题,2007,01:51-55.

[9]杨军. 新型农村社会养老保险的发展模式研究——以陕西省宝鸡市为例[J]. 西部财会,2009,09:52-55.

[10]张帅梁. 农村新型养老保险制度的价值及完善措施[J]. 行政与法,2010,01:61-63.

[11]荣莉. 如何提高贵州“新农保”经办机构的服务水平——基于政府责任视角[J]. 长春教育学院学报,2014,14:48-49.

[12]陶丽萍. 夏津县新农保政策存在的问题与对策[J]. 经营管理者,2015,10:136.

[13]彭希哲,胡湛. 公共政策视角下的中国人口老龄化[J]. 中国社会科学,2011,03:121-138+222-223.

[14]柳清瑞,闫琳琳. 新农保的政策满意度及其影响因素分析——基于20省市农户的问卷调查[J]. 辽宁大学学报(哲学社会科学版),2012,03:66-73.

[15]金刚,柳清瑞. 新农保补贴激励、政策认知与个人账户缴费档次选择——基于东北三省数据的有序Probit模型估计[J]. 人口与发展,2012,04:39-46+13.

[16]刘慧霞. 新型农村社会养老保险替代率水平和影响因素分析[D].山东大学,2012.

[17]刘小锋. 新型农村社会养老保险缴费档次及保障能力研究[D].西北大学,2014.

[18]王章华. 中国新型农村社会养老保险制度研究[D].华东师范大学,2011.